

Денис ТОПКАЕВ

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Социально-экономическое развитие любого субъекта Федерации предлагает проведение четко обоснованной региональной миграционной политики, отлаженности миграционных потоков. Между тем на практике нередко мы встречаем непродуманность, элементы хаотичности при разработке миграционных программ. В результате, например, Восточная Сибирь и Дальний Восток превратились в зону массового оттока трудоспособного населения, что стало одним из главных стимулов заселения этих регионов выходцами из Северо-Восточной Азии, в частности из Китая<sup>1</sup>.

Действительно, за последние 5 лет в Сибирском федеральном округе были зафиксированы отрицательные показатели миграционного прироста (см. табл. 1)<sup>2</sup>.

Т а б л и ц а 1

Миграция населения Сибирского федерального округа

	2003	2004	2005	2006	2007
Число прибывших	365 767	375 655	368 118	368 553	383 559
Число выбывших	407 381	405 926	385 653	386 579	386 999
Миграционный прирост	-41 614	-30 271	-17 535	-18 026	-3440

Однако сегодня можно прогнозировать изменение данного показателя в лучшую сторону. Многие из субъектов Федерации, входящих в Сибирский округ, за счет грамотной социально-экономической политики и использования всего многообразия ресурсов стремительно повышают уровень миграционной привлекательности региона (см. табл. 2).

Согласно официальным статистическим данным, Кемеровская область лидирует по показателю миграционного прироста населения, который является в настоящее время основным фактором роста численности населения, так как на протяжении последних лет его естественная убыль возрастала и на ближайшее время эта тенденция сохранится.

Чтобы определиться в необходимости дальнейшего привлечения большего количества мигрантов как единственного способа

<sup>1</sup> Романов И.А. Миграционные процессы в современной России: вопросы теории и практики регулирования. М., 2005. С. 19.

<sup>2</sup> Миграция населения Кемеровской области в 2007 году: Стат. бюллетень. Кемерово, 2008. С. 68.

## Миграционный прирост населения (внешняя миграция)

Субъекты РФ	2003	2004	2005	2006	2007
Красноярский край	-6567	-5538	-4960	-4037	- 866
Кемеровская область	272	2518	5780	4572	9818
Новосибирская область	-3233	372	1757	2777	3668
Томская область	-1278	-1603	1505	1392	2707

компенсации естественной убыли населения, необходим системный анализ всех аспектов миграционного процесса с использованием официальных статистических данных. В своем исследовании анализу подверглись показатели миграции населения за 2006—2007 гг.

В Кемеровской области в этот период был зафиксирован миграционный прирост, который за два года составил 14 390 человек (см. табл. 2). В 2007 г. необходимо отметить существенное увеличение масштабов миграции практически по всем ее потокам по сравнению с 2006 г. более чем в 2 раза (213,7%). Параллельно с этим процессом уменьшилась численность постоянного населения - - с 2825,7 тыс. человек на конец 2006 г. до 2823, 5 тыс. человек на конец 2007 г. (см. табл. 3). Впервые за последние 5 лет убыль населения была компенсирована миграционным приростом, что явилось прямым отражением демографической политики региона<sup>3</sup>.

Таблица 3

Численность населения Кемеровской области  
(на конец года, тыс. человек)

2003	2004	2005	2006	2007
2872,1	2855,0	2838,6	2825,7	2823,5

Однако анализ внутрироссийской миграции показывает, что за период 2006—2007 гг. миграционный прирост в Кемеровской области по сравнению с другими регионами России уменьшился вдвое — с 1495 до 720 человек. Это свидетельствует о том, что для российских граждан область становится все менее привлекательной. Численность прибывших и выбывших мигрантов в область составила соответственно в 2006 г. 45 206 и 43 711<sup>4</sup>, в 2007 г. 44 580 и 43 860<sup>5</sup>. Наибольшая их часть прибывает в Кемеровскую область из Алтайского и Красноярского краев, Новосибирской,

<sup>3</sup> Кузбасс в 2006—2007 гг. // <http://stat.kemcity.ru>

<sup>4</sup> Миграция населения Кемеровской области в 2006 году: Стат. бюллетень. Кемерово, 2007. С. 10.

<sup>5</sup> Миграция населения Кемеровской области в 2007 году. С. 11.

Омской областей, а выбывает в Москву, Санкт-Петербург, Московскую, Тюменскую, Томскую, Псковскую области и Краснодарский край.

Наибольшее отрицательное сальдо миграции за 2006—2007 гг. сложилось при обмене населением с Московской областью (1127 человек), Томской областью (881), Краснодарским краем (1354 человека), Москвой (827 человек) и Санкт-Петербургом (418).

Увеличение миграционного прироста населения в области в 2006—2007 гг. наблюдалось за счет потоков из всех стран СНГ и Балтии (кроме Белоруссии). Более значительно показатель миграционного прироста увеличился за счет мигрантов из Киргизии (2576 человек), Казахстана (2522 человека), Армении (2078 человек). Резко увеличился поток мигрантов из Узбекистана и Таджикистана (см. табл. 4)<sup>6</sup>.

Т а б л и ц а 4

*Миграционный прирост населения из государств Средней Азии*

	2006			2007		
	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост	число прибывших	число выбывших	миграционный прирост
Узбекистан	591	27	564	1556	108	1448
Таджикистан	23	-	23	1905	43	1862

Отмеченные тенденции связаны с социально-экономическими причинами.

*Во-первых*, с 1 января 2007 г. вступила в силу Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, согласно которой русскоязычной части населения предусмотрены определенные льготы при получении российского гражданства.

*Во-вторых*, в ряде названных стран отмечается значительное падение уровня жизни и напряженная политическая обстановка, что явилось основным мотивом для иммиграции не только русской, но и титульной части населения.

*В-третьих*, большой приток трудовых ресурсов стал возможным из-за неблагоприятной ситуации на рынке труда в странах СНГ. Спад производства, приватизация повлекли за собой высвобождение рабочей силы из государственного сектора и снижение потребности в дополнительной рабочей силе<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Миграция населения Кемеровской области в 2006 году. С. 13; Миграция населения Кемеровской области в 2007 году. С. 14.

<sup>7</sup> Олимова С. Миграционные процессы в современном Таджикистане // Материалы международной конференции «Миграционные процессы, миграционная политика и законодательство в постсоветских странах как отражение произошедших перемен». Суздаль, октябрь 2005 г. С. 36—39.

В основном на протяжении 2006—2007 гг. жители области выезжали в Германию (53,9% всех выбывших в страны «дальнего зарубежья»), 27,8% — в США, 3,7% — в Израиль, 1,9% — в Канаду. В связи с «поголовным» получением не всегда качественного высшего образования им удается пройти все барьеры по оформлению документов в эти государства, поэтому данные показатели в перспективе могут остаться на прежнем уровне.

Половозрастная структура мигрирующих показывает, что прибывает в область больше мужчин, чем женщин, а среди выбывших преобладает женское население. В области происходит отток населения в трудоспособном возрасте, особенно мужчин и женщин в возрасте 25—49 лет, т.е. уезжают граждане, которые прошли профессиональное обучение, имеют опыт работы и возрастной потенциал. Эта тенденция отрицательно сказывается на качественном составе трудовых ресурсов региона. Основными причинами миграции за пределы области являются: выезд на учебу, поиски работы, возвращение на прежнее место жительства. Параллельно с этим процессом в последние 7 лет (кроме 2007 г.) увеличивалась квота на привлечение иностранной рабочей силы. Как правило, это специалисты с низким уровнем профессиональной подготовки. Согласно постановлениям Правительства Российской Федерации разрешение на временное проживание в Кемеровской области иностранных граждан и лиц без гражданства в 2002 и 2003 гг. получили по 100 человек, в 2004, 2005 и 2006 гг. по 2000 чел., 2007 г.— 200 человек, а в 2008 г. квота составила 3500 человек<sup>8</sup>. Заметим, что котируются мигранты из ближнего зарубежья — из стран СНГ (за исключением Туркмении и Грузии, с которыми у нас действует визовый режим). Поэтому в этом случае региональным властям во избежание увеличения теневого сектора иностранной рабочей силы приходится устанавливать свои квоты, учитывая при этом профессию, квалификацию, гражданство мигрантов. Со вступлением в силу 15 января 2007 г. ФЗ-№ 109 «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» этот механизм получил законное основание.

В национальном составе мигрантов, по данным 2006 г., преобладали русские — 90,8% (в 2007 г. — 8,2%), остальные — это татары — 1,4% (1,1%), армяне — 1,2% (1,9%), украинцы — 1,1% (0,9%), немцы — 0,8% (0,8%), киргизы — 0,6% (1,7%), таджики — 0,3% (1,2%), узбеки — 0,3% (0,9%). Из числа выбывших мигрантов русские составили 88,7% (87,9%), татары — 1,3% (1,1%), армяне — 0,3% (0,4%), украинцы — 0,7% (0,6%), немцы — 0,8% (0,9%), киргизы — 0,07% (0,1%), таджики — 0,09% (0,1%), узбеки — 0,07% (0,1%).

<sup>8</sup> Интернет-портал Правительства Российской Федерации. [http://govportal.garant.ru:8081/SESSION/S\\_\\_O2XmrEVe/PILOT/main.html](http://govportal.garant.ru:8081/SESSION/S__O2XmrEVe/PILOT/main.html)

Миграционный прирост населения трудоспособного возраста в 2006 г. составил 72,8% (в 2007 г. — 84,8%) всех мигрантов. Необходимо отметить положительную динамику миграционного прироста категории населения моложе и старше трудоспособного возраста.

Большинство прибывших мигрантов в возрасте 14 лет и старше имели образование: среднее общее (полное) — 32%, среднее профессиональное (среднее специальное) — 34,2%, высшее профессиональное — 4%. Среди выбывших в возрасте 14 лет и старше были со средним общим образованием — 34%, средним профессиональным — 29,2%, высшим профессиональным — 17,1%. Таким образом, область в поисках лучших условий для самореализации покидают специалисты с высшим профессиональным образованием. Мощным рычагом предотвращения такой «утечки умов» являются созданные и успешно реализуемые областные программы поддержки молодых специалистов. Так, в области в 2005 г. была принята среднесрочная региональная целевая программа «Молодежь Кузбасса», в которой предусмотрены разнообразные виды социальной поддержки; в 2006 г. для решения жилищного вопроса разработана программа «Жилище» на 2007—2010 гг., позволившая молодым специалистам получать беспроцентные бюджетные займы сроком до 20 лет на приобретение квартиры.

Из числа выбывших мигрантов в возрасте 14 лет и старше большинство в 2006 г. сменили место жительства — по причинам личным и семейным — 63,7% (в 2007 г. — 60,3%), возвращения к прежнему месту жительства — 13,4% (в 2007 г. — 11,6%), в поисках работы — 11,7% (11,4%), в связи с учебой — 9,1% (4,7%).

За последние 5 лет поток вынужденной миграции в Кемеровскую область в значительной степени уменьшился — с 13 895 человек в 2003 г. до 3077 человек в 2007 г. Вместе с тем на учете в Управлении по делам миграции ГУВД РО продолжает состоять достаточно большое количество вынужденных переселенцев.

По данным на 1 января 2008 г. наибольшее количество вынужденных переселенцев, состоящих на учете, прибыло в Кемеровскую область из Казахстана (73,1%), Узбекистана (11,6%) и Таджикистана (4%). Более половины вынужденных переселенцев — лица трудоспособного возраста<sup>9</sup>. Все они нуждаются в социальной поддержке и помощи не только со стороны региональных властей, но и профессиональных специалистов в области адаптационных процессов.

Согласно информации форума переселенческих организаций<sup>10</sup>, в Кемеровской области не зарегистрировано ни одной такой организации, которая могла бы оказывать посильную помощь вынужденным

<sup>9</sup> Миграция населения Кемеровской области в 2006 году. С. 67.

<sup>10</sup> Форум переселенческих организаций // <http://www.migrant.ru>

переселенцам и выступать с инициативой по решению ряда проблем в сфере миграционной политики. Единственным ресурсом в решении данного вопроса является работа национальных общин, но, к сожалению, и здесь не все гладко. Официально в области функционируют 5 национальных общин: еврейская, татарская, немецкая, шорская и азербайджанская, но такого национального представительства недостаточно, и остается надеяться, что в перспективе этот процесс получит новый импульс.

Одной из составляющих миграционных процессов является незаконная миграция, которая оказывает значительное влияние на социально-экономическое положение в области и в ряде случаев ведет к нежелательным последствиям, так как все большее число мигрантов из-за рубежа оказывается в теневом секторе экономики. Для решения этой проблемы главы муниципалитетов региона используют административные меры с целью повышения ответственности:

- должностных лиц, обязанных следить за соблюдением паспортной системы, проживанием граждан без паспортов, прописки и регистрации в жилых помещениях (ЖЭК, ДУ и т.п.);
- руководителей предприятий, организаций, учреждений независимо от права собственности, принимающих на работу лиц без паспортов, прописки и регистрации<sup>11</sup>.

Конечно, подобный контроль можно рассматривать как еще одну лазейку для коррупции, но, как показала практика, высокая доля ответственности исполнителей подобных мероприятий и проверка их исполнения позволят наиболее эффективно регулировать сферу нелегальной иммиграции. Сегодня пришло время задуматься о создании таких условий, при которых легальный въезд в страну будет значительно выгоднее нелегального<sup>12</sup>, но для этого одного желания областной администрации недостаточно.

В связи с критической миграционной ситуацией в ряде регионов России огромную роль стали приобретать практические исследования миграционных процессов. Их полноценный статистический и социологический мониторинг позволит органам государственной власти разрабатывать и воплощать в жизнь региональные миграционные программы и социально-значимые проекты. Сейчас ситуация заметно меняется и возрастает необходимость понимания социальной обусловленности миграционных процессов, их воздействия на социальное

<sup>11</sup> Распоряжение от 1 декабря 1997 г. № 917 «Об упорядочении регистрационного учета прибывших иностранных граждан из республик бывшего СССР, привлечение и использование их в качестве рабочей силы на территории г. Новокузнецка».

<sup>12</sup> Романов И.А. Миграционные процессы в современной России: вопросы теории и практики регулирования. М., 2005. С. 56.

---

развитие общества, изменений качества жизни социума и отдельного индивида. Сиюминутное решение демографических проблем за счет миграции населения является в корне ошибочным. Несмотря на то, что миграционный прирост населения Кемеровской области за последние несколько лет на порядок увеличился, социальные проблемы приема, и обустройства мигрантов остаются весьма актуальными. Между тем администрация Кемеровской области до сих пор не разработала своего варианта региональной миграционной программы. Проблема дефицита рабочих рук в ряде регионов Сибири и Дальнего Востока должна решаться в первую очередь за счет экономического и пропагандистского стимулирования внутренней миграции, а не иммигрантов из сопредельных стран. Вместе с тем при правильной миграционной политике внешняя миграция может оказаться именно тем фактором, который положительно повлияет на решение социально-экономических и демографических проблем области.