

Источник: Экономика и жизнь, Москва
Дата выпуска: 15.07.1995
Номер выпуска: 28
Автор: Е.САЛЬНИКОВ

Заглавие: **МОНОПОЛИЯ: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА**

В конце мая Президентом РФ подписан Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках". Федеральным законом внесены поправки во все статьи Закона РСФСР "О конкуренции...", при этом идеология закона остается неизменной: злоупотребление монопольным положением - одно из главных препятствий развития экономики. Прокомментировать некоторые положения этого Закона для читателей нашей газеты мы попросили начальника управления Государственного комитета по антимонопольной политике РФ Е. САЛЬНИКОВУ.

- Начнем с того, что ключевое для антимонопольного законодательства определение доминирующего положения хозяйствующего субъекта претерпело существенное изменение. Наиболее важным нововведением является уточнение критериев, по которым выявляются монополисты на российских рынках. В соответствии с новой трактовкой Закона безусловным монополистом может считаться предприятие, контролирующее 65 процентов и более товарного рынка. Предприятие, контролирующее от 35 до 65 процентов рынка, тоже может быть признано монополистом, но для этого антимонопольные органы должны доказать, что имеет место "доминирующее положение" хозяйствующего субъекта на рынке, изучив конкретную рыночную ситуацию. Таким образом, наряду со статистическими данными о доле на рынке уделяется большее внимание экономическому анализу учитывающему факторы поведения, возможности замещения и выхода на рынок новых фирм. Прежние 35 процентов рынка, как и раньше, оставлены в качестве нижней планки, то есть если субъект имеет долю на рынке менее 35 процентов, то его положение не может быть признано доминирующим.

Сам факт доминирующего положения ненаказуем, антимонопольные органы преследуют не за доминирующее положение, а за злоупотребление им. Кроме того, в новой редакции Закона впервые должно попасть под антимонопольное регулирование не только то или иное юридическое лицо, но и "группа лиц" - совокупность юридических или юридических и физических лиц, осуществляющих путем покупки ценных бумаг, переплетения директоратов или иным способом прямой либо косвенный контроль над предприятием. Такая "группа лиц" создает устойчивое образование, проводящее скоординированную конкурентную политику. В новой редакции Закона "группа лиц" рассматривается как единый хозяйствующий субъект, и соответствующие положения Закона к ней применяются в полном объеме. Претерпело изменения и понятие "рынок". В прежней редакции географические границы рынка определялись по административно-территориальному признаку, что, как показала практика, не всегда было верным. В новой редакции Закона предложено сугубо экономическое толкование границ рынка, зависящее не от административного деления территории России, а от границ фактического распространения товара, то есть от возможности покупателя приобрести товар на соответствующей территории и отсутствия этой возможности за ее пределами.

В Закон впервые введено понятие "недобросовестная конкуренция", что дает возможность в полной мере применять положения ст. 10 Закона, конкретизирующей некоторые формы недобросовестной конкуренции. Претерпели определенные изменения статьи 2-го раздела Закона - "Монополистическая деятельность".

Так, запрещаются определенные действия не только хозяйствующего субъекта, но и группы взаимосвязанных лиц, занимающих в совокупности доминирующее положение, которые приводят к ограничению конкуренции. Вместе с тем в новой редакции Закона при оценке последствий того или иного проявления монополизма предусматривается возможность проведения сравнительной оценки того, насколько проявление той или иной монопольной власти компенсируется преимуществами, к которым она

приводит с точки зрения повышения эффективности производства, распределения, услуг, технического прогресса, экспорта или импортозамещения, если такие преимущества не могут быть достигнуты менее антиконкурентными методами. Обязанность доказательства эффекта возложена Законом на плечи монополиста. Следует обратить внимание, что даже при отсутствии возможности расчета соответствующих экономических показателей антимонопольные органы могут признать определенные действия правомерными, если в силу обоснованных и важных причин это необходимо для национальной экономики и общего блага, кроме того, заранее определены сроки их действий и возможный отказ от их осуществления при нанесении ущерба потребителям или конечным пользователям. Определенные изменения внесены и в 6-ю статью Закона, запрещающую соглашения (согласованные действия) хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию.

Так, изменен критерий запрета. В новой редакции Закона при запрещении соглашений и согласованных действий хозяйствующих субъектов применен более простой критерий – совокупной доли на рынке более 35 процентов. Таким образом учтена взаимосвязь опасности горизонтальных соглашений по отношению к искажению конкуренции и ущербу для потребителей и совокупной доли участников соглашения на рынке. Практика показывает, что наибольшую опасность для рыночной экономики имеют горизонтальные соглашения хозяйствующих субъектов, в совокупности имеющих возможность проявить рыночную власть. В России этот критерий привязан к доле рынка, превышающей 35 процентов.

Кроме того. Закон РФСР "О конкуренции..." в новой редакции, признавая опасность сговоров, запрещает некоторые виды горизонтальных соглашений, так называемые картельные соглашения, вне зависимости от результатов расчета того или иного эффекта. Другие виды соглашений, а также антиконкурентные вертикальные соглашения могут быть признаны правомерными, если участники соглашения докажут, что негативные последствия для конкуренции компенсируются положительным эффектом для экономики.

Существенно изменены также положения пятой главы Закона "Предупреждение и устранение доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках". Этот раздел получил иное название; "Отдельные виды государственного контроля".

Самое лучшее средство от проявлений монополизма – профилактика, поэтому статьи этого раздела в Законе РФСР "О конкуренции..." наиболее конкретизированы.

Практика применения положений этого раздела, отмеченная депутатами, позволила отказаться от предварительного контроля за преобразованием хозяйствующих субъектов (изменением их организационно-правовой формы) и увеличением их уставного капитала, поскольку указанные действия непосредственно не связаны с ограничением конкуренции.

Механизм предварительного контроля за конкретными случаями концентрации, которые могут привести к ограничению конкуренции на тех или иных товарных рынках, приводится в 17 и 18-й статьях Закона. Антимонопольному контролю при создании, слиянии и присоединении предприятий подлежит не величина уставного капитала потенциального монополиста (как в прежней редакции Закона), а определенная величина активов новой фирмы. Именно этот показатель в наилучшей степени характеризует ее возможность проявлять рыночную власть. При этом нижний порог размера балансовой стоимости активов хозяйствующих субъектов при слиянии и присоединении установлен в 100 тысяч минимальных размеров оплаты труда (в настоящее время это 4 миллиарда 370 миллионов рублей). При создании нового хозяйствующего субъекта учредители освобождены от предварительного контроля антимонопольного комитета, однако они должны уведомить антимонопольные органы о создании предприятия в 15-дневный срок после регистрации новой фирмы. В случае, если создание новой фирмы ведет к ограничению конкуренции, антимонопольные органы в результате проведенного расследования могут потребовать от учредителей восстановить первоначальные условия конкуренции. Если учредители нового хозяйствующего субъекта опасаются антиконкурентных последствий своих действий, они могут обратиться в антимонопольные органы до регистрации

и получить надлежащее заключение.

Таким образом, новая редакцией Закона существенно упрощает порядок регистрации нового предприятия для подавляющего большинства новых хозяйствующих субъектов.

Большие изменения внесены в раздел, касающийся ответственности юридических лиц, их руководителей, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц органов исполнительной власти и физических лиц за нарушение антимонопольного законодательства. Новая редакция Закона в отношении штрафных санкций дает антимонопольным органам весьма действенный аргумент в пользу соблюдения законов.

Штрафные санкции существенно увеличены, осуществлена их дифференциация. В частности, применение штрафных санкций к нарушителям антимонопольного законодательства дифференцируется в зависимости от последствий нарушения и экономического состояния нарушителя.